

Sprawozdanie z realizacji Rocznego Programu Współpracy na rok 2012

Gminy Sława z organizacjami pozarządowymi

oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.

o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

CZĘŚĆ I – INFORMACJE OGÓLNE

1. Wprowadzenie

Organizacje pozarządowe, tzw. III sektor, są partnerem władz samorządowych stymulującym rozwój naszej gminy. Silne organizacje pozarządowe biorą udział w realizowaniu aktywnych polityk rynku pracy, dialogu społecznego, pobudzają aktywność i zaangażowanie mieszkańców. Powierzenie organizacjom pozarządowym zadań społecznych zwiększa efektywność i skuteczność ich realizacji. Dlatego stymulowanie rozwoju III sektora leży w interesie każdego samorządu.

Organizacje pozarządowe kształtują poczucie osobistej przynależności i zaangażowania w realizację celów społecznych oraz przyczyniają się do budowy silnej więzi między obywatelami. Współpraca samorządu lokalnego z organizacjami pozarządowymi jest jednym z istotnych zadań administracji samorządowej. Najważniejszą kwestią jest budowanie partnerstwa i wzmocnienie aktywności lokalnej, co zwiększa skuteczność diagnozowania i zaspokajania potrzeb mieszkańców Sławy. Gmina Sława realizuje postanowienia ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, gdzie przedstawione są generalne zasady współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w Polsce. Zgodnie z wyżej wspomnianą ustawą zasady współpracy między organami administracji publicznej i organizacjami pozarządowymi dotyczą głównie wspierania realizacji zadań publicznych, wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu ich zharmonizowania, jak również konsultowania aktów normatywnych w przypadku dziedzin działalności statutowej organizacji. Organizacje stają się nie tylko wykonawcami zadań, lecz także ich inicjatorami. Budowa partnerskich relacji z trzecim sektorem oraz wspieranie aktywności pożytku publicznego stanowi istotny element polityki lokalnej samorządu.

Zgodnie z obowiązkami jakie nakłada ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 28, poz. 146). Rada Miejska Sławie podjęła dwie uchwały na podstawie których odbywała się współpraca z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie tj. uchwałę nr X/67/11 z dnia 30 czerwca 2011 roku w sprawie uchwalenia regulaminu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na rok 2012 oraz uchwałę nr XIII/96/11 w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Sława w 2012 roku z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Partnerstwo oraz aktywne uczestnictwo organizacji we wspólnym rozpoznawaniu potrzeb i rozwiązywaniu problemów mieszkańców stanowią najważniejszy element budowy systemu partycypacji społecznej i społeczeństwa obywatelskiego. Organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.) uczestniczyły w udokumentowanych konsultacjach społecznych nad niniejszym Programem. Program był dostępny przed uchwaleniem na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Sławie. Realizacja Programu pozwoliła na szeroko rozumianą promocję aktywności lokalnej społeczności i wielu jej liderów. Podstawową formą współpracy było różnorodne wspieranie tej działalności, w formie finansowej i niefinansowej. Współpraca ta odbywała się przede wszystkim na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji oraz jawności.

Sprawozdanie zostało przygotowane w oparciu o wnioski wypracowane w ramach bezpośrednich spotkań z przedstawicielami organizacji, analizę zrealizowanych form i zakresu współpracy oraz sprawozdań organizacji z realizacji zadań publicznych, zleconych przez Gminę Sława na podstawie zawartych umów o dofinansowanie.

CZĘŚĆ II – SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI ROCZNEGO PROGRAMU WSPÓŁPRACY ZA ROK 2012.

1. Formy współpracy Gminy Sława z organizacjami pozarządowymi

1. 1 WSPÓŁPRACA FINANSOWA

Współpraca Gminy Sława z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2012 obejmowała zadania własne gminy mieszczące się w sferze zadań publicznych, a w szczególności z zakresu:

- upowszechniania kultury fizycznej i sportu,
- upowszechniania kultury,
- działań mających na celu rozwój wspólnoty samorządowej.

Ogłoszenie otwartego konkursu ofert na rok 2012 zostało poprzedzone przyjęciem wymaganych procedurą, następujących aktów prawnych:

- Uchwała Nr XIII/96/11 Rady Miejskiej z dnia 29 września 2011 r. w sprawie uchwalenia Roczego Programu Współpracy Gminy Sława z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- Zarządzenie nr 0050.131.2012 Burmistrza Sławy z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie powołania Komisji Konkursowej w celu opiniowania ofert złożonych w otwartym konkursie ofert na realizację zadań publicznych związanych z realizacją zadań samorządu gminy w zakresie działań mających na celu popularyzację kultury fizycznej i sportu,
- Zarządzenie nr 0050.130.2012 Burmistrza Sławy z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie powołania Komisji Konkursowej w celu opiniowania ofert złożonych w otwartym konkursie ofert na realizację zadań publicznych związanych z realizacją zadań samorządu gminy w zakresie działań podejmowanych w ramach upowszechniania kultury oraz działań podejmowanych w ramach rozwoju wspólnoty samorządowej.

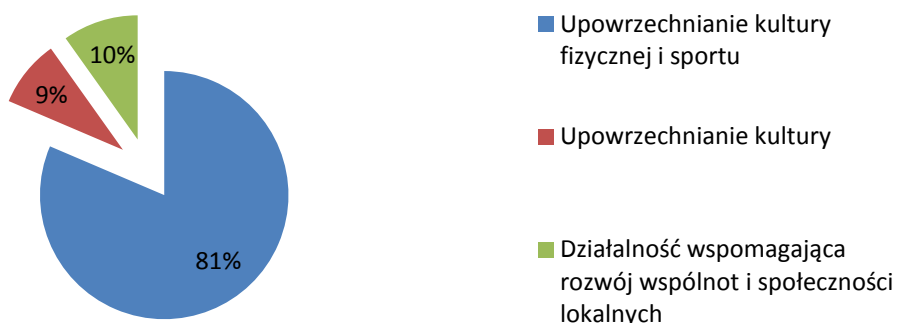
W roku 2012 na realizację zadań własnych Gminy Sława zleconych organizacjom pozarządowym przeznaczono kwotę **210 000 zł**. Oczekiwania organizacji były znacznie większe od możliwości budżetowych. Niestety, nie zrealizowano wszystkich zadań priorytetowych, przewidzianych jako roczne priorytety współpracy. Poniższa tabela pokazuje rozkład dotacji pomiędzy poszczególne zlecane zadania.

TABELA: Środki finansowe dla organizacji pozarządowych na realizację poszczególnych zadań samorządu Gminy Sława w 2012 r.

l.p	Nazwa zadania	Kwota przekazana na realizację zadań	Oczekiwana kwota dofinansowania	Liczba zgłoszonych ofert	Liczba podpisanych umów
1	Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu	184 560,00	345 818,40	29	25
2	Upowszechnianie kultury	19 800,00	45070,00	5	3
3	Działania mające na	22320,00	50 915,00	6	3

	celu wspieranie i rozwój wspólnoty samorządowej				
--	---	--	--	--	--

Procentowy udział środków finansowych z budżetu Gminy Sława przekazany na dofinansowanie projektów organizacji pozarządowych w ramach realizacji poszczególnych zadań - wyłonionych w trybie otwartego konkursu ofert w roku 2012



Jak wynika z powyższego wykresu najwięcej środków finansowych przeznaczonych jest na realizację zadań z zakresu upowszechniania kultury fizycznej i sportu. Środki przeznaczone na to zadanie to 81% całkowitej kwoty przeznaczonej na dotacje dla organizacji pozarządowych. W następnej kolejności są zadania z zakresu działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych. Środki przeznaczone na to zadanie to 10% całkowitej kwoty przeznaczonej na dotacje.

TABELA: Środki finansowe dla poszczególnych organizacji pozarządowych na realizację zadań Gminy Sława w 2012 r

l.p	Nazwa organizacji	Zadanie (tytuł/nazwa programu)	Liczba przyznanych punktów	Przyznane dofinansowanie
1	Stowarzyszenie Las, Woda&Blues	Działania mające na celu popularyzację kultury fizycznej i sportu.	6,57	7000
2	Stowarzyszenie Odnowy Wsi oraz Zachowanie Dziedzictwa Kulturowego	Rajd konny dookoła Jeziora Sławskiego oraz wyścig o podkowę upamiętniający wydarzenie z 1654	6,38	4500

		roku.		
3	Lubuski Klub Żeglarski	70 – lecie klasy Omega w Polsce	6,37	7200
4	Stowarzyszenie Las., Woda&Blues	Działanie podejmowane w ramach upowszechniania kultury	6,07	8800
5	Uczniowski Klub Sportowy „Yacht Club”	Rozwój żeglarstwa regatowego i rekreacyjnego	6,03	8440
6	Klub Sportowy „Dąb” Przybyszów	Piłka nożna	5,95	19000
7	Wiejski Klub Sportowy „Ikar” Krzepielów	Piłka nożna	5,95	1000
8	Miejski Klub Sportowy ”Sparta” Sława	Udział w rozgrywkach piłkarskich w sezonach 2011/2012 oraz 2012/2013	5,90	7400
9	Ratownictwo Wodne Sława	Maraton Pływacki Sława 2012	5,77	3200
10	Klub Sportowy „Tornado” Ciosaniec	Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu w środowisku wiejskim	5,64	6000
11	Stowarzyszenie „Witosława”	Festiwal Muzyki Chóralnej	5,66	7400
12	Uczniowski Klub Sportowy „Sokół” Ciosaniec	Działania mające na celu popularyzację kultury fizycznej i sportu.	5,62	6500
13	Stowarzyszenie Aktywnych Kobiet	7 aktywnych spotkań z Quantumfit na 700-lecie Sławy	5,60	7920
14	Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom i Młodzieży Niepełnosprawnej ”Stokrotka”	Zbieramy Okruszki 7- wiekowej tradycji ludowej Sławy i okolic	5,59	10200
15	Uczniowski Klub Sportowy „Wicher”	Zajęcia sportowo – rekreacyjne dla dzieci i młodzieży	5,58	2700
16	Uczniowski Klub Sportowy „Tarcza”Sława	Turnieje tenisa stołowego pt. „700 odbić piłeczki raketką”	5,57	1740
17	Uczniowski Klub Sportowy „Sparta” Sława	Sekcja Judo	5,54	4000
18	Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom i Młodzieży Niepełnosprawnej „Stokrotka”	7 nowych talentów sportowych w hołdzie 7 wiekowej tradycji Sławy.	5,51	10100
19	Wiejski Klub Sportowy „Ikar”	Szkolenie i organizacja rozgrywek w zakresie piłki nożnej	5,34	7800
20	Uczniowski Klub Sportowy „Sparta” Sława	Sławska Amatorska Liga Halowa	5,39	2800
21	Wiejski Klub Sportowy „Ikar”	Gminny Turniej Piłki Nożnej z okazji 700-lecia Sławy	5,33	1460
22	Wodne ochotnicze Pogotowie Ratunkowe	Działania mające na celu popularyzację kultury fizycznej i sportu	5,32	4840
23	Uczniowski Klub Sportowy „Olimpijczyk”	700-lecie z siatkówką i tenisem stołowym młodzieży gimnazjalnej.	5,27	4400
24	Klub Sportowy „Orzeł” Stare Strącze	Rozgrywki piłki nożnej	5,11	6300
25	Uczniowski Klub Sportowy „Tarcza”Sława	Gminny Turniej Piłki Nożnej Szkół Podstawowych „EuroSława 2012”	5,17	2700
26	Wschowsko – Sławskie Towarzystwo Koszykówki	Udział Zespołów w Rozgrywkach Dolnośląskiej Ligi Koszykówki	5,17	3400
27	Ratownictwo Wodne Sława	Maraton Pływacki o błękitną wstęgę Jeziora Sławskiego 2012	5,04	2900
28	Uczniowski Klub Sportowy „Wicher”	Festyn sportowo- rekreacyjny z okazji 700-lecia Sławy.	5,03	1380
29	Klub Sportowy „Dąb”	Piłka nożna	5,00	57800

	Przybyszów			
30	Stowarzyszenie „Witosława”	Dzieci swojemu miastu z okazji jubileuszu 700-lecia.	5,07	3600
31	Sławskie Stowarzyszenie Sołtysów	Organizowanie szkolenia dla sołtysów Gminy Sława	4,97	4200

2. WSPÓLPRACA POZAFINANSOWA

Współpraca pozafinansowa z organizacjami pozarządowymi polegała na:

- wzajemnym informowaniu się o planowanych kierunkach działalności i realizowanych zadaniach, w szczególności poprzez publikowanie informacji na stronach internetowych gminy, w tym informowanie o zadaniach publicznych, które były realizowane wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu gminy na ich realizację oraz o ogłaszanych konkursach ofertach i sposobach ich rozstrzygnięć,
- wspieraniu organizacji pozarządowych w ubieganiu się o pozyskiwanie funduszy ze źródeł zewnętrznych,
- doradztwie i udzielaniu pomocy merytorycznej organizacjom, w tym prowadzenie tematycznych szkoleń oraz bezpośredniego doradztwa,
- inicjowaniu oraz organizowaniu szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych w sferze pożytku publicznego, a także działalność informacyjna w zakresie oferowanych przez inne podmioty szkoleń i publikacji dla organizacji pozarządowych,

3. Sprawozdawczość wykonanych zadań publicznych

Podmioty, którym zlecano realizację zadań publicznych były zobligowane do składania sprawozdań z ich wykonania. Skontrolowano wszystkie dokumenty księgowo, których należności pokrywała dotacja z Gminy Sława, a także rachunki i faktury opłacane w ramach finansowego wkładu własnego do zadań. Do sprawozdań załączano także zdjęcia, protokoły, listy obecności i inne materiały świadczące o wykonaniu zadań. W 2012 r. nie zwracano dotacji z powodu nieterminowego jej wydatkowania. Ponadto należy zauważyć, że znacząco wzrosła jakość dokumentacji merytorycznej i księgowej realizowanych zadań. W kilku przypadkach organizacje zrealizowały zadanie niezgodnie ze zaktualizowanym harmonogramem i kosztorysem realizacji zadania. Ponadto nie powiadomiły Zleceniodawcy o zmianach jakie powstały w wyniku realizacji zadania. Zleceniodawca miał podejrzenia wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem. W celu wyjaśnienia zaistniałej sytuacji zaciągnął opinii radcy

prawnego. „Zdaniem opiniującego z uwagi na osiągnięcie celu umowy jakim jest wsparcie stowarzyszenia przy realizacji części zadania, również w większym zakresie niż wynika to z oferty, nie jest celowe rozwiązanie umowy na skutek zaniechań stowarzyszenia. Należy podkreślić, że literalny zapis umowy został przez stowarzyszenie niedochowany, lecz nastąpiła realizacja celu umowy w większym zakresie niż przewidywała oferta złożona przez Stowarzyszenie. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 65 Kodeksu cywilnego w umowach należy raczej badać jaki był zgodny zamiar stron, aniżeli opierać się na jej dosłownym brzmieniu. Zatem zdaniem opiniującego z powyższych względów nie jest celowym rozwiązaniem umowy na zasadzie §15 ust. 1 pkt 1, mimo nie dochowania w pełni przez Stowarzyszenie zapisów literalnych umowy. W sprawozdaniach organizacje szeroko opisywały rezultaty wykonywanych zadań i dokumentowały zrealizowane działania.

Organizacje nadal podawały znikomą informację o zaangażowanych w realizację zadania wolontariuszach i pracownikach społecznych, a te osoby stanowią największy potencjał i kapitał sektora pozarządowego.

III. Podsumowanie

1. Wnioski

Współpraca samorządu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego odbywała się na zasadach pomocniczości, partnerstwa, efektywności i jawności. Program charakteryzuje się różnorodnością tematyczną obejmując praktycznie każdy zakres działalności organizacji pozarządowych na terenie gminy. Różnorodność ta ma bardzo niejednorodne odzwierciedlenie w podziale środków wykorzystanych w ramach programu. Zdecydowana większość, bo aż 81 % finansów przeznaczona została na upowszechnianie kultury fizycznej i sportu. Dotacja przyznana na upowszechnianie zadań w zakresie kultury stanowiła 9% , a w zakresie rozwoju wspólnot samorządowych wynosiła 10% całej kwoty zaplanowanej w budżecie na dotacje dla organizacji pozarządowych. Organizacje zgłaszają liczne uwagi w trakcie realizacji projektów. Uwagi dotyczą:

- wysokości dofinansowania,
- problemów z rozliczeniem zadania,
- sposobu oceny ofert przez komisję konkursową,
- dysproporcji w zaplanowanych w budżecie środków na poszczególne rodzaje zadań.

Najczęściej uwagi mają charakter negatywny, jednak organizacje nie zgłaszają uwag podczas spotkania konsultacyjnego program. Jest to zjawisko niepokojące, ponieważ świadczy o złej

wymianie informacji pomiędzy organizacjami pozarządowymi i jednostką samorządu terytorialnego.

Reasumując organizacje pozarządowe cechuje kreatywność w działaniu. Oprócz inicjatyw, które wpisują się w działania wieloletnie organizacji pozarządowych co roku pojawiają się nowe propozycje wykonania zadań. Ponadto coraz więcej stowarzyszeń i klubów sportowych pozyskuje środki finansowe na swoje cele statutowe ze źródeł zewnętrznych (m.in. z Urzędu Marszałkowskiego, Ministerstwa Sportu i Turystyki, ze Starostwa). Praktyka, doświadczenie i obserwacje, biorąc pod uwagę ilość środków finansowych przekazywanych sektorowi pozarządowemu, a także perspektywa kolejnych lat powodują konkretyzowanie zadań priorytetowych. Problemem sektora pozarządowego jest przede wszystkim brak środków finansowych, a po nim kwestie zaplecza administracyjno-technicznego. Dynamicznie zmieniające się przepisy prawne, sprawozdawczość, prowadzenie pełnej księgowości to zagadnienia, które wymagają prowadzenia biur oraz korzystania pomocy prawników i księgowych, na które organizacjom brak funduszy.

Należy jednak podkreślić, że organizacje pozarządowe uzupełniają zadania samorządów lokalnych, a zaufanie jakim obdarza ich społeczeństwo jest świadectwem coraz większego profesjonalizmu i skuteczności ich działań.