

**Uchwała Nr 648/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 03 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2022–2037.**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2022–2037

#### **UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Sławy, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2022-2037, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2022.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2022–2037 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2022 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2022 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy na rok 2022 do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działań gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy. Upoważniono także Burmistrza do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w § 2 projektu uchwały, kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy.

W roku 2022 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zaplanowano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązani zwrotne.

W roku 2022 Gmina planuje zaciągnąć zobowiązanie zwrotne, a w pozostałym okresie objętym prognozą nie planuje zaciągać przychodów z tytułu kredytów, pożyczek oraz z emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Sława na koniec 2022 r. wyniesie 28 006 518,92 zł, co stanowi 41,75% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2037.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2022 deficyt w wysokości 4 500 000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z emisji papierów wartościowych.

W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Sława zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2022–2037 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 poz.1927), który dokonał zmiany art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2500) - ustalana na lata 2022–2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Stopień spełnienia przedmiotowej relacji według średnich 3-letnich przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2022	5,04%	7,70%	7,50%	2,66%	2,46%
2023	5,39%	5,59%	5,40%	0,20%	0,01%
2024	5,40%	9,81%	9,62%	4,41%	4,22%
2025	5,25%	15,92%	15,92%	10,67%	X
2026	4,62%	12,25%	12,16%	7,63%	7,54%
2027	4,48%	13,54%	13,46%	9,06%	8,98%
2028	4,26%	15,52%	15,44%	11,26%	11,18%
2029	3,95%	18,48%	18,48%	14,53%	X
2030	3,68%	21,20%	21,20%	17,52%	X
2031	3,54%	21,64%	21,64%	18,10%	X
2032	3,32%	22,10%	22,10%	18,78%	X
2033	3,31%	22,41%	22,41%	19,10%	X
2034	3,41%	22,79%	22,79%	19,38%	X
2035	3,39%	22,48%	22,48%	19,09%	X

2036	3,32%	21,59%	21,59%	18,27%	X
2037	1,90%	20,55%	20,55%	18,65%	X

Natomiast maksymalne dopuszczalne wskaźniki spłaty długu oraz spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych liczone wg średnich 7-letnich przedstawiają się następująco.

Rok prognozy	Relacja z art. 243 ufp wg średniej 7-letniej			Spełnienie relacji z art. 243 (wg średniej 7-letniej)	
	poz. 8.1	poz. 8.3	poz. 8.3.1	poz. 8.3	poz. 8.3.1
2022	5,04%	10,66%	10,58%	5,62%	5,54%
2023	5,39%	9,84%	9,76%	4,45%	4,37%
2024	5,40%	10,90%	10,81%	5,50%	5,41%
2025	5,25%	12,19%	12,10%	6,94%	6,85%

Z przywołanego wyżej przepisu wynika, że wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Sławy projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022–2037 oraz uchwały budżetowej na rok 2022, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2022, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

## POUCZENIE

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

*Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 305 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t.. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

***Iwona Popiel***