



Uchwała Nr 698/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 04 grudnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2021–2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2021–2035.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Sławy, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2021-2035, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2021.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2020–2035 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2021 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2021 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy na rok 2021 do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działań gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy. Upoważniono także Burmistrza do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w § 2 projektu uchwały, kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy.

Skład Orzekający wskazuje, że okres na jaki przyjęto projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława tj. 2021 -2035 nie odpowiada danym zawartym w załączniku Nr 1 do ww. uchwały – wieloletnia prognoza finansowa. Z wskazanego wyżej załącznika wynika, że ostatnim rokiem prognozy finansowej Gminy Sława jest rok 2034, jest to ostatni rok spłaty zaciągniętych przez Gminę zobowiązań.

W roku 2021 zaplanowano deficyt operacyjny (wydatki bieżące wyższe niż dochody bieżące), który zostanie zrównoważony wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych - co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zaplanowano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Gmina w całym okresie objętym prognozą nie planuje zaciągać przychodów z tytułu kredytów, pożyczek oraz z emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Sława na koniec 2021 r. wyniesie 23 503 318,92 zł, co stanowi 34,71% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2034.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2021 deficyt w wysokości 4 300 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt. 8 ustawy o finansach publicznych (1 675 904,00 zł) oraz z tytułu wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1 2 624 096,00 zł.

W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Sława zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2021 – 2034 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany. Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem wyłączeń planu 3kw. roku N-1)	Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem szacunkowego wykonania)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2021	5,49%	10,77%	13,39%	5,28%	7,90%
2022	5,38%	6,44%	9,07%	1,06%	3,69%
2023	5,39%	10,21%	12,83%	4,82%	7,44%
2024	5,40%	15,16%	15,16%	9,76%	X
2025	4,68%	21,79%	21,79%	17,11%	X
2026	4,62%	14,08%	15,37%	9,46%	10,75%
2027	4,48%	15,37%	16,66%	10,89%	12,18%
2028	4,26%	17,71%	17,71%	13,45%	X
2029	3,95%	20,90%	20,90%	16,95%	X
2030	3,68%	20,86%	20,86%	17,18%	X
2031	3,54%	21,30%	21,30%	17,76%	X
2032	3,32%	21,76%	21,76%	18,44%	X
2033	3,31%	22,41%	22,41%	19,10%	X
2034	2,18%	22,79%	22,79%	20,61%	X
2035	0,00%	22,33%	22,33%	22,33%	X

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Sławy projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021–2035 oraz uchwały budżetowej na rok 2021, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości

w roku budżetowym 2021, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t.. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Iwona Popiel