

UCHWAŁA NR 767 / 2012

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE z dnia 11 grudnia 2012 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Grażyna Radomska	– Członek

działając na podstawie art.13 pkt 10 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2012 r. poz. 1113) w związku z art.246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.)

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Sława w roku 2013.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Sława na rok 2013.

Skład Orzekający miał na uwadze także przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 – projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2013-2026.

Z projektu uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 wynika, że dochody budżetu prognozowane są w kwocie 39.642.723 złote, w tym dochody bieżące w wysokości 38.180.483 złote oraz wydatki budżetu w wysokości 40.382.723 złote, w tym wydatki bieżące w wysokości 36.419.199 złotych oraz wydatki majątkowe w wysokości 3.963.524 złote.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje deficyt budżetu, w wysokości 740.000 złotych, który ma zostać sfinansowany przychodami z emisji papierów wartościowych.

Z prognozy kwoty długu Gminy w latach 2013 – 2026, będącej częścią projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika między innymi to, że w roku 2013 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami; wykupu papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę oraz ewentualnych spłat z tytułu poręczeń udzielonych przez Gminę planowana jest w wysokości 8.533.410 złotych, co stanowiło będzie 21,53% prognozowanych dochodów budżetu, naruszając limit spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Na wysokość spłaty długu w roku 2013 decydujący wpływ miała będzie przeprowadzana przez Gminę restrukturyzacja zadłużenia, polegająca na emisji papierów wartościowych z terminem wykupu rozłożonym na lata 2017-2026, której głównym celem będzie spłata zobowiązań kredytowych z lat 2009 – 2010 oraz wykup obligacji wyemitowanych przez Gminę w latach 2007-2009. Restrukturyzacja zadłużenia przyczyni się do znacznego zmniejszenia rocznych obciążeń budżetu Gminy spłatą długu oraz wydatkami związanymi z obsługą długu. Pozwoli także na zachowanie relacji, o której mowa w przepisach art.243 ustawy o finansach publicznych z 2009 r.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn.zm.) zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy Sława wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, nie zostanie zachowana w roku 2013. Relacja ta zostanie zachowana natomiast od roku 2014 do końca okresu objętego wieloletnią prognozą finansową Gminy. Zachowanie relacji, o której mowa wyżej, od roku 2014 - pozwoli na uchwalenie uchwały budżetowej Gminy.

Łączna kwota długu na koniec 2013 roku przewidywana jest w wysokości 14.250.000 złotych (35,95% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym.


W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku. Od roku 2014 - nie jest planowane zaciąganie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Według oceny Składu Orzekającego - przedstawione wyżej dane pozwalają na sformułowanie wniosku, że pomimo przekroczenia poziomu spłaty długu w roku 2013 - sfinansowanie deficytu budżetowego planowanego w tym roku budżetowym, przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych - jest realne i prawnie dopuszczalne w świetle przepisów wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Joanna Chruściel