

**Uchwała Nr 709/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 29 listopada 2018 r.**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Sława na 2019 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Sława na 2019 rok.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Burmistrza Sławy: projektu uchwały budżetowej Gminy Sława na 2019 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2019–2031.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości 59 427 488,98 zł,
- wydatki w wysokości 62 027 488,98 zł,
- przychody w wysokości 3 302 800,00 zł,
- rozchody w wysokości 702 800,00 zł.

Planowany deficyt budżetu Gminy Sława na rok 2019 wynosi 2 600 000,00 zł. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej zostanie on sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z wolnych środków, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Źródła sfinansowania deficytu budżetu zostały wskazane zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych i mieszczą się w kwocie przychodów budżetu na 2019 rok.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1 300 000,00 zł, stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że ustalony w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu kredytów oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek w kwocie 702 800,00 zł, nie znajduje uzasadnienia wobec braku planowanych do zaciągnięcia przychodów z tytułu kredytów, pożyczek długoterminowych. Limity zobowiązań (o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) odnoszą się do planowanych do zaciągnięcia w roku budżetowym zobowiązań dłużnych.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę wysokość kwoty długu oraz wskaźnik spłaty zadłużenia określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wysokość kwoty długu na koniec 2019 roku – zgodnie z danymi wynikającymi z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2019–2031 – wyniesie 20 814 918,92 zł, co stanowi 35,03% planowanych dochodów budżetu ogółem na 2019 rok. Od roku 2019 – w całym okresie objętym Prognozą – nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2019–2031, wynika, że w całym okresie prognozy planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Sławy projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019–2031 oraz uchwały budżetowej na rok 2019, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2019, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że planowane przez Gminę Sława sfinansowanie deficytu budżetowego w roku 2019 przychodami z tytułu wolnych środków, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, jest realne i dopuszczalne na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych, określających źródła finansowania deficytu budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

#### *POUCZENIE*

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

*Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.).*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
Iwona Popiel