



Uchwała Nr 558/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 28 listopada 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2024–2039.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2024–2039.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Sławy, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2024-2039, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2024.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2024–2039 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2024 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2024 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy na rok 2024 do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działań gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy. Upoważniono także Burmistrza do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w § 2 projektu uchwały, kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy.

W roku 2024 wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych - co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy zaplanowano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne. Tylko w roku 2024 Gmina planuje zaciągnąć zobowiązanie zwrotne, a w pozostałym okresie objętym prognozą nie planuje zaciągać przychodów z tytułu kredytów, pożyczek oraz z emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Sława na koniec 2024 r. wyniesie 29 949 900,00 zł, co stanowi 50,22% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2039.

W przedstawionym projekcie uchwały przewiduje w roku 2024 deficyt budżetowy w wysokości 4 000 000,00 zł, który zostanie sfinansowany w całości przychodami z emisji papierów wartościowych. W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Sława zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2024–2039 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zarządzeniem Nr 0050.362.2021 w dnia 6 grudnia 2021 r w sprawie wyboru długości okresu wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Sławy wybrał, dla lat 2022-2025, **siedmioletni okres** stosowany do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawie o finansach publicznych.

Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wykonania roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2024	7,13%	11,93%	11,93%	4,80%	X
2025	7,34%	10,81%	10,81%	3,47%	X
2026	9,28%	9,83%	9,85%	0,55%	0,57%
2027	8,93%	11,94%	11,95%	3,01%	3,02%
2028	8,06%	14,53%	14,55%	6,47%	6,49%
2029	7,40%	16,33%	16,35%	8,93%	8,95%
2030	6,89%	18,13%	18,15%	11,24%	11,26%
2031	6,63%	21,25%	21,25%	14,62%	X
2032	6,30%	24,93%	24,93%	18,63%	X
2033	6,11%	25,99%	25,99%	19,88%	X
2034	6,29%	26,12%	26,12%	19,83%	X
2035	6,24%	25,65%	25,65%	19,41%	X
2036	6,12%	25,12%	25,12%	19,00%	X
2037	6,00%	24,25%	24,25%	18,25%	X
2038	6,02%	23,08%	23,08%	17,06%	X
2039	4,81%	21,72%	21,72%	16,91%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych).

Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie – szczególnie biorąc pod uwagę rok 2026 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Sława relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Sławy projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024–2039 oraz uchwały budżetowej na rok 2024, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2024, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz.1325) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267).

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Iwona Popiel