

Uchwała Nr 725/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 05 grudnia 2013 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śława na lata 2014-2026.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
Halina Lasota – Członek
Grażyna Radomska – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) -

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śława na lata 2014 - 2026, przedłożony przez Burmistrza Gminy.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śława na lata 2014 -2026, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 przez Burmistrza Gminy. Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Objasnienia przyjętych wartości zawierają informacje, dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie. W roku 2014 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śława sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy, wynika między innymi to, że w roku 2014 – łączna kwota spłaty rat kredytów wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalne spłaty z tytułu poręczeń udzielonych przez Gminę zaplanowane zostały w wysokości 1.782.737 złotych, co stanowiło będzie 4,31% prognozowanych dochodów budżetu Gminy. Po uwzględnieniu w łącznej kwocie spłat, zgodnie z przepisami art.244 ustawy o finansach publicznych - kwot zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 tej ustawy związku wspomnianego przez Gminę Śława – planowana spłata zobowiązań Gminy stanowiąca będzie 4,35% prognozowanych dochodów budżetu.

Z prognozy kwoty długu wynika również to, że począwszy od 2014 roku przez cały okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., tzn. relacja

łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu – nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Łączna kwota długu na koniec 2014 roku przewidywana jest w wysokości 13.550.000 złotych (32,75% prognozowanych dochodów budżetu Gminy).
Od 2014 roku nie jest planowane zaciąganie zobowiązań długoterminowych z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.
W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku.

Wielkość przyjęte w przedłożonym przez Burmistrza Gminy Stawa projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawa na lata 2014 - 2026 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości - w roku budżetowym 2014 oraz w kolejnych latach objętych Prognozą – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

W ocenie Składu Orzekającego - zasadne jest powołanie w podstawie prawnej uchwały także przepisów art.226 ustawy o finansach publicznych.
Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że w załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć – okresy realizacji przedsięwzięć w wierszu: 1.1.2.2 „Remont sali wiejskiej w Kuznicy Głogowskiej”, w wierszu: 1.1.2.3 „Rewitalizacja parku miejskiego” oraz w wierszu: 1.3.1.2 „Zmiana Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przeszennego Gminy Stawa oraz zmiana miejscowego planu zagospodarowania Przeszennego terenów położonych w obrębie Wroblów, Gminy Stawa” - nie są zgodne z limitami wydatków w kolejnych latach realizacji tych przedsięwzięć.
W przedsięwzięciu pod nazwą „Remont sali wiejskiej w Kuznicy Głogowskiej”, realizowanym (jak podano w projekcie) w latach 2013-2014 – w roku 2014 limit wydatków podany został jako wartość „0,00”.

W odniesieniu do przedsięwzięcia pod nazwą: „Rewitalizacja parku miejskiego”, realizowanego w latach 2013-2015 – limit wydatków podany został także w roku 2016, w wysokości 5.522.929 złotych. Ponadto z „Objaśnień wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie (..) wynika, że w roku 2014 zaplanowano „rozpoczęcie inwestycji rewitalizacji parku miejskiego (planowany wniosek do programu LRPQ)”.

W przedsięwzięciu: „Zmiana Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przeszennego Gminy Stawa oraz zmiana miejscowego planu zagospodarowania Przeszennego terenów położonych w obrębie Wroblów, Gminy Stawa”, którego okres realizacji wskazany został w latach 2013-2014 – wysokość łącznych nakładów finansowych na to przedsięwzięcie - odpowiada limitowi wydatków podanemu w roku 2015.
Ponadto w projekcie Prognozy, w roku 2015 - przewidziany został znaczący wzrost, w porównaniu z rokiem 2014, między innymi: „dochodów ogółem” (ponad 10%); „dochodów ogółem bez środków z UE” (ponad 8%); „dochodów bieżących bez środków z UE (ponad 7%); „dochodów majątkowych bez środków z UE” (ponad 30%); „dochodów majątkowych bez środków z UE oraz bez sprzedaży majątku” (ponad 250%); „wydatków ogółem” (ponad 14%); „pozostałych wydatków bieżących (..)” /ponad 19%/; wydatków majątkowych (ponad 50%). W „Objaśnieniach wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie (..) - nie zostały podane przyczyny przyjęcia tych wartości, na takich poziomach.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz.1198 z późn.zm.)

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Joanna Chrusciel
Joanna Chrusciel

