

Stanowisko nr 1/2022
Rady Miejskiej w Sławie
z dnia 27 stycznia 2022r.

dotyczy: rozpatrzenia wniosku P. Zbigniewa Skoczek z dnia 13 grudnia 2021r.

P. Zbigniew Skoczek wnioskiem z dnia 13 grudnia 2021r., zwrócił się do Rady Miejskiej o zweryfikowanie stanowiska nr 5/2021 z dnia 21 listopada 2021r., poprzez podjęcie uchwały w sprawie uprzednio złożonego przez Niego wniosku, jako że wniosek był skierowany do Rady Miejskiej w Sławie oraz zażądał pełnej interpretacji art. 18 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym - t.j. Dz.U.2021.1372. Ponadto przywołał treść art. 18 ust. 2 pkt 15 wyżej przywołanej ustawy o stanowieniu w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Wniosek został skierowany do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. W konsekwencji domniemanie właściwości rady we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy należy rozumieć w ten sposób, że rada gminy jako organ o charakterze kolegialnym i wieloosobowym, może podejmować działania związane ze stanowieniem lub kontrolą.

Rada nie może podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż narusza to konstytucyjną zasadę podziału organów gminy na stanowiące i wykonawcze – art. 169 Konstytucji RP.

Art 18 ustawy o samorządzie gminnym zawiera również przykładowe wyliczenie zadań, które należą do wyłącznej właściwości rady gminy. Właściwość wyłączna oznacza bezwzględny zakaz przenoszenia spraw objętych tą właściwością na inny organ administracyjny.

Na podstawie art. 18 ust. 2 można dokonać następującej klasyfikacji zadań rady gminy:

1. zadania wewnątrzorganizacyjne:

uchwalanie statutu gminy, ustalanie zakresu działania jednostek pomocniczych, zasad przekazywania im składników mienia do korzystania oraz zasad przekazywania

środków budżetowych na realizację zadań przez te jednostki, obowiązek powołania komisji rewizyjnej oraz możliwość powołania stałych i doraźnych komisji do określonych zadań, wyrażenie zgody na utworzenie młodzieżowej rady gminy, mającej charakter konsultacyjny,

2. zadania organizacyjne o charakterze zewnętrznym:

podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia zadań z zakresu administracji rządowej, a także z zakresu organizacji przygotowań i przeprowadzenia wyborów powszechnych oraz referendum, podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku, podejmowanie uchwał w sprawach współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw oraz przystępowania do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych.

3. zadania majątkowe gminy przekraczające zakres zwykłego zarządu, dotyczące:

- zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nie oznaczony. Uchwała rady gminy jest wymagana w przypadkach, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których podmiotem jest ta sama nieruchomość,
- emitowanie obligacji oraz określenie zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez organ wykonawczy,
- zaciągania długoterminowych zobowiązań,
- ustalanie maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez organ wykonawczy,
- tworzenie i przystępowanie do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywanie i występowanie z nich,
- określenie zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez organ wykonawczy,
- tworzenie, likwidacja i reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażanie ich w majątek,

4. zadania budżetowo-finansowe:

uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium organowi wykonawczemu z tego tytułu, podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów,

5. zadania strategiczno-planowe:

uchwalanie studium warunków i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uchwalanie programów gospodarczych, przyjmowanie programów rozwoju określonych w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju,

6. zadania personalno-pracownicze:

ustalanie wynagrodzenia organowi wykonawczemu, powoływanie i odwoływanie skarbnika gminy, który jest głównym księgowym budżetu,

7. zadania kontrolno-nadzorcze:

przyjmowanie sprawozdań z działalności organu wykonawczego, kontrola za pośrednictwem komisji rewizyjnej, działalności organu wykonawczego, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych,

8. podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi, a także wznoszenie pomników,

9. nadanie honorowego obywatelstwa gminy,

10. stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Wyznacznikiem możliwości poszerzenia katalogu właściwości rady gminy są ustawy szczególne.

Z przytoczonych wyżej zadań podlegających radzie gminy wynika, że sprawa Wnioskodawcy nie mieści się w zadaniach podlegających radzie gminy.

Sprawa Wnioskodawcy podlega rozpatrzeniu przez organ wykonawczy tj. Burmistrza Sławy.

Zatem podjęcie uchwały przez radę gminy w sprawie zastrzeżonej do innego organu, jest działaniem powodującym naruszenie prawa.

Jeśli przepis ustawy powierza określone zadania organowi wykonawczemu Gminy, a więc stanowi inaczej, to nie ma zastosowania domniemania kompetencji Rady Miejskiej.

Dla informacji podaje się, że zgodnie ze Statutem Gminy Sława, Rada Miejska oprócz uchwał może podejmować:

postanowienia proceduralne, składać deklaracje zawierające sam zobowiązanie się do określonego postępowania, stanowiska w określonej sprawie, apele zawierające formalnie niewiążące wezwania adresatów zewnętrznych do określonego postępowania, podjęcia inicjatywy czy zadania oraz opinie zawierające oświadczeniową wiedzę oraz oceny.

Mając na względzie niniejsze, Wnioskodawca powinien zwrócić się o zainteresowanie swoją sprawą do organu wykonawczego, który reprezentuje Burmistrz Sławy.

Oświadczenie Rady Miejskiej należy przekazać na adres Wnioskodawcy.