

Uchwała Nr 116/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 24 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Sława na lata 2019 - 2031.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających –
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Sława na lata 2019–2031, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Sława na lata 2019 - 2031, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Formułując opinię zawartą w sentencji uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Sława na 2019 rok (uchwała Nr III/20/18 Rady Miejskiej w Sławie z dnia 20 grudnia 2018 r.) oraz uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2019–2031 (uchwała Nr III/21/18 Rady Miejskiej w Sławie z dnia 20 grudnia 2018 r.).

Uchwała budżetowa Gminy na 2019 rok zakłada:

- dochody budżetu w wysokości 61 062 917,70 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 58 097 033,98 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 63 662 917,70 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 54 818 734,56 zł,
- przychody w wysokości 3 302 800,00 zł pochodzą w całości z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- rozchody w wysokości 702 800,00 zł –przeznaczono na wykup papierów wartościowych oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Uchwała budżetowa przewiduje deficyt budżetu w wysokości 2 600 000,00 zł, który w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W uchwale budżetowej Gminy ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytu na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1 300 000,00 zł, stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława, której integralną część stanowi prognoza kwoty długu stwierdza, że :

- w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową wielkość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych;
- łączna kwota długu Gminy Sława na koniec 2019 r. wyniesie 20 814 918,92 zł, co stanowi 34,09 % planowanych dochodów budżetu;
- w latach 2019-2031 nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych;
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne – w roku 2031 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Gminy;
- źródłem spłaty długu w latach 2020 - 2031 są prognozowane nadwyżki budżetu,
- w latach 2019-2031 relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana;
- w roku budżetowym 2019 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 3,10%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru) obliczony z uwzględnieniem wielkości planowanych na koniec III kwartału 2018 r. wynosi 6,81%, a obliczony z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku 2018 wynosi 7,05%.

Wyrażona w sentencji uchwały pozytywna opinia o prawidłowości planowej kwoty długu Gminy wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt. 6 ustawy powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, wydana została na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2019 – 2031 oraz uchwały budżetowej Gminy na rok 2019, które zostały uchwalone na podstawie przepisów wskazanej wyżej ustawy o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym w dniu ich uchwalania.

W dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy Sława do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 wskazanej wyżej ustawy, mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu.

Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina Sława na bieżąco analizowała swoją sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn.zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel

