

Uchwała Nr 707/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 29 listopada 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sława na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** przedłożony przez Burmistrza Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Sława na 2019 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przełożony przez Burmistrza Sławy, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.), projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Sława na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy Sława po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1530). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 59 427 488,98 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 58 097 033,98 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 1 330 455,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2019 zakłada wydatki w łącznej kwocie 62 027 488,98 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 54 818 734,56 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 7 208 754,42 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wskazuje, że zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2019 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art.

217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Sława na rok 2019 zakłada deficyt w wysokości 2 600 000,00 zł, który w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, w rozumieniu 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota wykupu papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę, spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalne spłaty kwot wynikających z poręczeń udzielonych przez Gminę zaplanowane zostały w wysokości 1 895 805,00 zł

Zaplanowane przychody budżetu pochodzą w całości z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w wysokości 3 302 800,00 zł. Natomiast rozchody ustalono w wysokości 702 800,00 zł z przeznaczeniem na wykup papierów wartościowych oraz na spłatę wcześniej zaciągniętej pożyczki.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1 300 000,00 zł, stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że ustalony w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu kredytów oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek w kwocie 702 800,00 zł, nie znajduje uzasadnienia wobec braku planowanych do zaciągnięcia przychodów z tytułu kredytów, pożyczek długoterminowych. Limity zobowiązań (o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) odnoszą się do planowanych do zaciągnięcia w roku budżetowym zobowiązań dłużnych.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwę celową, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienia planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stanowią załączniki do projektu uchwały budżetowej.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miejską w Sławie na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały zgodne są z danymi podanymi w tabelach i załącznikach do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągnięcia

kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu oraz do udzielania w roku budżetowym pożyczek do łącznej wysokości 400 000,00 zł i samodzielnego zaciągania zobowiązań do kwoty 5 500 000,00 zł

Burmistrz Sławy, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył również uzasadnienie.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Sławy projekt uchwały budżetowej Gminy Sława na 2019 rok opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Iwona Popiel

