

Uchwała Nr 608 / 2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 24 listopada 2017 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2018 – 2031

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
Grażyna Radomska – Członek
Jarosław Kotowski – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz.2077) -

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2018- 2031, przedłożony przez Burmistrza Gminy.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2018 – 2031, przedstawiony przez Burmistrza Gminy, w formie elektronicznej.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2018 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Objasnienia przyjętych wartości zawierają informacje, dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie. W roku 2018 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy, wynika między innymi to, że w roku 2018 – łączna wartość wykupu papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę, spłaty rat kredytów wraz z należnymi odsetkami, dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalne spłaty kwot wynikających z poręczeń udzielonych przez Gminę zaplanowana została w wysokości 1.358.258,02 złote (2,39% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2018).

Wartość ta nie zmieni się po uwzględnieniu w łącznej kwocie spłaty długu, na podstawie art.244 ustawy o finansach publicznych, kwoty zobowiązań z tytułów, o których mowa w art.243 ust.1 tej ustawy - związku współtworzonego przez Gminę Sława.

Z prognozy kwoty długu wynika również to, że przez cały okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., tzn. relacja łącznej kwoty

przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu – nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Relacja ta zachowana zostanie także po uwzględnieniu w danym roku budżetowym, w łącznej kwocie spłat i wykupów, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych - spłat i wykupów związku współtworzonego przez Gminę, przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, o czym stanowi art.244 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

W roku 2018 – dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art.243 ust.1 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony na podstawie planu trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wyniesie 6,43% prognozowanych dochodów budżetu. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art.243 ust.1 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony na podstawie wykonania roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wyniesie natomiast 6,46% prognozowanych dochodów budżetu.

Łączna kwota długu na koniec 2018 roku przewidywana jest w wysokości 20.901.463,37 złotych.

Od roku 2019 - nie jest planowane zaciąganie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Burmistrza Gminy Sława projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2018 – 2031 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2018 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości - w roku 2018 oraz w kolejnych latach objętych Prognozą – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Skład Orzekający informacyjnie podaje, że tekst jednolity ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - ogłoszony został w Dzienniku Ustaw z 2017 r., pod pozycją 2077 natomiast tekst jednolity ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – w Dzienniku Ustaw z 2017 r. pod pozycją 1875.

Ponadto – występują niezgodności danych pomiędzy projektem uchwały w sprawie uchwalenia WPF Gminy oraz projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2018 w następujących kolumnach: w kolumnie 1.1.3 w roku 2018 zaplanowano podatki i opłaty w kwocie 11.293.050 zł., wg projektu uchwały budżetowej kwota podatków i opłat wynosi 11.353.050 zł.; w kolumnie 1.1.5 zaplanowano kwotę 2.008.595,50 zł. jako dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące; według projektu uchwały budżetowej kwota z tego tytułu wynosi 16.267.225,50 zł.; w kolumnie 2.1.1 zaplanowano wydatki bieżące z tytułu poręczeń i gwarancji w kwocie 138.358,02 zł., w projekcie uchwały budżetowej jest to kwota 138.258,02 zł.; w kolumnie 12.3 wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy zostały wpisane w kwocie 340.995,50 zł.; w projekcie uchwały budżetowej podano natomiast kwotę 336.586,61 zł.; kwota 336.586,61 zł. winna być zaplanowana w kolumnie 12.3.1. (zamiast kwoty: 305.826 zł.); w kolumnie 12.4 wpisano kwotę wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy 1.070.438,62 zł.; wg danych podanych w projekcie uchwały budżetowej kwota ta powinna wynosić 119.020 zł.; w kolumnie 12.4.1 zamiast kwoty 856.351 zł. powinna zostać podana kwota 119.020 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2016 r, poz.1764).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Joanna Chruściel

