

**Uchwała Nr 74/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 07 grudnia 2011 roku**

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2012 – 2026, przedstawionym przez Burmistrza Miasta i Gminy Sława.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca  
Ryszard Zajązkowski – Członek  
Jarosław Kotowski – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm. ) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. ) oraz art. 121 ust.7 i 8 i art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

**opiniuje pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2012 – 2026, przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Sława.

## UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sława na lata 2012 – 2026, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2012 przez Burmistrza Gminy Sława.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2010 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały – nie narusza przepisów art. 229 w/w ustawy o finansach publicznych, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2012 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu.

W roku 2012 oraz kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sława sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy w latach 2012 – 2026 wynika między innymi to, że w roku 2012 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 2.674.513 złotych, co stanowiło będzie 7,07% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W roku 2013 wskaźnik spłaty długu prognozowany jest na poziomie 7,25% planowanych dochodów budżetu, nie przekraczając limitu poziomu spłaty długu w danym roku budżetowym, określonego w powołanym wyżej art. 169 ust.1 ustawy o finansach publicznych z 2005 r.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art.243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający podkreśla, że wybrane wielkości finansowe dotyczące roku 2011 oraz lat 2012-2013 stanowiły będą podstawę ustalenia relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2014.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, nie zostanie zachowana w latach 2013 -2014.

W związku z powyższym należy w taki sposób dokonać zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata, w których nie jest zachowana przedmiotowa relacja - aby spełniać wymogi ustawowe określone w w/w normie prawnej.

Nie zachowanie relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, skutkowało będzie negatywnymi opiniami, zarówno w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jak i projektu uchwały budżetowej oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie WPF oraz wszczynaniem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych.

Łączna kwota długu na koniec 2012 roku przewidywana jest w wysokości 17.179.625 złotych (45,4% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku.

Skład Orzekający zgłasza następujące uwagi:

1. uwzględniając postanowienia projektu uchwały – w podstawie prawnej zasadne jest powołanie także: art.227 i art.229 ustawy o finansach publicznych;
2. zasadne jest uzupełnienie treści §5 – o wskazanie uchwał organu stanowiącego, które wprowadziły zmiany do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy w ciągu roku (uchwały te także tracą moc);
3. w załączniku Nr 1 należy wypełnić kolumnę „odsetki i dyskonto”. Dane zawarte w tej kolumnie mają wpływ na poprawność wyliczenia planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań w danym roku budżetowym (w przedstawionym projekcie, wobec braku tych danych, podane wskaźniki spłaty zostały zaniżone);
4. w załączniku Nr 1 – nie zostały wypełnione również kolumny: 1.2.2. oraz 2.2.1 – dotyczące wysokości środków z budżetu Unii Europejskiej;

5. w załączniku Nr 1 – błędnie podana została kwota długu w roku 2012 (kolumna 7). Błąd ten skutkuje błędnie wyliczoną kwotą długu w kolejnych latach objętych prognozą spłaty oraz błędnie ustalonymi wskaźnikami kwoty długu na koniec roku budżetowego - w roku 2012 oraz w kolejnych latach objętych prognozą;
6. z danych podanych w prognozie, dotyczących: wysokości dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów budżetu wynika, że w latach 2019 - 2026 – rozliczenie budżetu wykazuje wartość dodatnią - nadwyżkę budżetu, której przeznaczenie nie zostało wskazane w projekcie uchwały, o czym stanowi art.226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych;
7. w załączniku Nr 2, zawierającym wykaz przedsięwzięć – podane zostały tylko dane zbiorcze. Pominięte zostały w tym załączniku elementy poszczególnych przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

*Joanna Chruściel*  
Joanna Chruściel